



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii educației naționale nr.1/2011**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX122/24.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D283/25.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că alte propuneri legislative vizând intervenții asupra Legii nr.1/2011 se află în diferite stadii ale procedurii legislative. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții

unitare, este recomandată dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

Totodată, se impune respectarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prevederilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

4. Potrivit uzanțelor normative, enunțurile de modificare și completare din cadrul **art.I** vor fi reformulate potrivit următoarelor modele:

„După alineatul ... al articolului..., se introduce un nou alineat, alin...., cu următorul cuprins:”.

„Alineatele ... ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.1** al **art.I**, soluția legislativă propusă este motivată în **Expunerea de motive** prin aceea că „sunt părinți care au copii cu vârsta între doi și trei ani, dar nu au la cine să apeleze pentru a supraveghea acești copii, atunci când sunt la muncă”.

Semnalăm însă că organizarea sistemului național de învățământ preuniversitar pe mai multe niveluri, are drept scop asigurarea educării și formării profesionale a copiilor într-o manieră adecvată nivelului acestora de dezvoltare, în funcție de vârsta pe care o au. De aceea, și conținutul educațional al activităților desfășurate este diferit de la un nivel la altul, în funcție de particularitățile de vârstă.

Potrivit textului propus, înscrierea copiilor între 2 și 3 ani în învățământul preșcolar este posibilă numai „în limita numărului de locuri”, astfel încât este necesară menționarea criteriilor care trebuie

avute în vedere la ocuparea locurilor. Propunem completarea proiectului în acest sens.

6. La art.1 pct.2, referitor la textul propus pentru **art.63 alin.(1)**, întrucât modificarea vizează întregul alineat, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, marcarea literelor se va face în ordine alfabetică, fără a se utiliza indici cifrici.

Referitor la normele propuse pentru actualele **lit.e²)** și **e³)**, menționăm că acestea reprezintă detalieri ale normei instituite la **lit.e¹)**. Prin urmare, în acord cu dispozițiile **art.49 alin.(3)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceste dezvoltări se vor face prin alineate distincte care să urmeze ultimei enumerări.

La **alin.(3)**, sintagma „în situații excepționale” determină lipsa de previzibilitate a normei, fiind necesară reformularea textului.

La **alin.(3¹)** teza a doua trebuie cuprinsă într-un articol distinct, marcat cu cifră romană, care aparține prezentei legi, întrucât se referă la intrarea în vigoare a acesteia. Reiterăm aceeași observație și pentru **art.I pct.7**, referitor la **alin.(8)** al **art.262**.

7. La art.I pct.3, în cuprinsul **art.63 alin.(3²)** teza a doua, semnalăm o eroare de redactare, prin repetarea conjuncției „cu” din cadrul sintagmei „cu cu cerințe”.

8. La art.I pct.4, propunem ca ultima teză a **art.66 alin.(1¹)** să fie structurată într-un alineat distinct, întrucât reglementează o excepție, urmând să se facă trimitere la **alin.(1¹)** și să se elimine din text expresia „a prezentului alineat”.

În plus, din considerente de redactare, în finalul textului, expresia „prin ordin de ministru” trebuie redată sub forma „prin ordin al ministrului”.

La **alin.(1²)**, norma propusă nu este clară, neînțelegându-se ce curriculum va fi adaptat începând cu anul școlar 2020-2021, având în vedere că norma din alineatul precedent intră în vigoare începând cu anul școlar 2024-2025. Este necesară revederea textului.

9. La art.I pct.5, întrucât în cazul textului propus pentru **alin.(3)** al **art.262** modificarea constă doar în schimbarea textului părții introductive a acestuia, nu și a literelor subsecvente, pentru suplețea reglementării, recomandăm introducerea unui punct distinct, cu următoarea parte dispozitivă:

„6. La articolul 262 alineatul (3), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a actualului **pct.5** va viza modificarea alin.(1) și (4) ale art.262, urmând ca punctele subsecvente ale art.I să fie renumerotate în mod corespunzător.

10. La actualul **art.II alin.(2)**, potrivit uzanțelor normative, după titlul Legii nr.221/2019 se vor indica datele de publicare ale acesteia.

Ca o consecință a abrogării propuse, este recomandată și abrogarea art.IV din aceeași lege, care reglementează intrarea în vigoare a art.I pct.4.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.